

群策學社施政報告回應及建議

香港特別行政區行政長官梁振英先生於一月十五日發表其任內第二份施政報告，在經濟、扶貧、安老助弱、培育下一代、環保和保育等各方面宣布一系列建議及落實相關政策和措施。群策學社將從教育政策、勞工政策、安老政策及可持續政策發展方面回應施政報告、提出意見及建議。

教育及就業相輔相成

教育對社會發展極其重要，亦是社會關心的議題。高等教育方面，社會特別關注副學位課程的學位銜接及出路。輿論認為現時給予副學位畢業生銜接的學位數量不足，而且欠缺工作出路。因此施政報告提出3年內逐步增加共1,000個資助院校高年級收生學額，亦探討如何推行資助每屆最多1,000名學生，修讀配合本港人力需求指定範疇的自資學士學位課程。

群策學社認同施政報告回應社會對高等教育的訴求。我們重點建議政府透過教育，培訓人才符合勞動市場的需要，好處是減少學歷與工作錯配的問題，確保勞動人口能掌握切合香港經濟發展所需的技能。

針對學歷與工作性質錯配的現況，施政報告建議成立「職業教育專責小組」及在人才需求殷切的行業（如基建業、升降機及船隻維修等行業）以先導形式推行職業教育和就業支援計劃。政府可更進一步考慮重開職業訓練學校或理工學院以滿足勞動市場的需求，職業訓練學校或理工學院讓學生在傳統學術科目外，選擇與自己興趣相關的職業培訓，發揮所長。職業教育和培訓可在傳統學術科目及就業之間為青年人提供更多選擇，讓他們可更早隨着自己的興趣、長處，選擇合適自己的專業，從而接受理論和實際技能兼備的訓練，及早裝備自己以符合勞動市場的需要，為事業打好基礎。

須解決香港勞動力不足問題

勞工政策方面，縱使施政報告沒有特別在香港長遠勞動力不足的問題上著墨，但群策學社相信問題需要盡快解決。根據政府的《人口政策諮詢文件》，香港除面對人口老化所產生的長遠勞動力不足外，個別行業現時已面臨勞工短缺的情況，影響香港經濟的發展。群策學社相信在勞工緊絀的行業，在不影響本地工人就業的前提下，適當輸入勞工能夠舒緩勞動力短缺的問題。

在平衡市場勞工需求及減低輸入勞工對就業市場衝擊的前提下，群策學社認為輸入勞工應以工業導向為主，針對個別勞工緊絀的行業輸入特定數量的勞工；而且輸入

勞工應屬短暫性質，為輸入勞工訂定輸入期限。例如建造業人手隨時間波動，在人手短缺時才通過輸入勞工彈性應付額外的勞工需求，減低對本地工人的影響。

工業導向的輸入勞工只是短期措施，政府應從行業培訓方面出發，長遠解決勞工短缺的情況。在成熟的經濟體制，文職職位固然較多及較被社會看重，但要發展多元化經濟、科技產業，各式各樣的技術人員是基本的人才需求。政府應透過不同措施培訓人才符合現時勞動市場的需要，確保香港的勞動人口能掌握切合經濟發展所需的技能。

釋放年輕長者的勞動潛力

另外，在舒緩勞動力不足的問題上，政府應思考如何釋放年輕長者勞動潛力。雖然人口老化為香港人口結構帶來壓力，但未來長者的教育水平以及健康狀況均較以往為佳。因此政府應轉危為機，將老人及他們帶來的寶貴職場及人生經驗轉化為社會的資源，以迎接高齡化社會帶來的機遇。

群策學社認為政府的老人勞動人口政策不應單純地以「延遲退休年齡」作主軸，政策更應建立適合長者的良好工作環境，鼓勵可以工作的長者積極工作，促進銀髮市場的發展及釋放銀髮勞動潛力。針對教育水平高的年輕長者(young old)，政府應特別為他們創造合適的工作環境，利用他們的專業繼續工作及服務香港。例如政府可考慮讓退休校長從事教育下一代的工作，一方面能讓他們有所寄託及繼續貢獻社會，並且他們能以自身經驗教導下一代，達致雙贏的局面。

建立「居家安老」的良好環境

提及安老政策，政府在照顧老人需要方面，政策應加強支援「居家安老」。「居家安老」是大部分長者的心願，但現時有不少長者居住環境不佳，如居於殘破的舊唐樓。雖然市場上有很多志願機構開設的安老院舍，但大多宿位不足、設施有限，服務水平仍有待提高，而私營安老院則收費高昂且居住環境擠逼，情況未見理想。

即使政府透過資助政策，如施政報告中的「長者社區照顧服務券試驗計劃」，讓合資格長者因應個人需要，使用服務券選擇合適的服務，或是補貼或增加安老院舍宿位，以提供更多資助安老宿位及物色地方興建新安老院舍，但群策學社認為補貼或增加安老院舍宿位並不能改善安老服務的質素，亦難以實踐「居家安老」。

群策學社建議政府應將「居家安老」納入城市規劃策略中，為未來人口老化作積極準備。構想中的「居家安老」新市鎮應符合各安老服務的元素，包括如何推廣「居

家安老」概念、社區老人醫療，配合社福機構發展長期照顧、培訓護老人才，以解決現時城市規劃當中社區老人服務資源不足的問題。

跨代共融的城市規劃概念，目的是照顧不同年齡層的生活所需，盡可能提供跨代互動及共融的空間，並全面整合社區資源投入，從根本上解決資源錯配的問題，以滿足不同年齡層人口對空間、時間、活動能力及技能方面的不同需求。只有將「居家安老」納入城市規劃策略中，才能真正達到「居家安老」。其好處是安老服務從安老院舍擴大至整個社區，既可減少政府資助老人院舍的負擔，而社區老人醫療的設施，亦可減少政府對老人醫療的財政負擔。

成立「主權基金」善用儲備

因應施政報告推出不同福利措施，坊間也關注經常性開支增長是否太快。在新增的福利措施及原有福利政策的自然開支增長（如因通脹、受惠人數增長等）下，整體經常性開支將不可避免有所增加，令人擔心香港的財政儲備會否出現耗盡的一日。

現時香港政府擁有充足的財政儲備，而在經常性開支不斷增加的情況下，既要維持政府健康的財政儲備水平，同時回應社會對福利的訴求，政府可考慮成立「主權基金」，善用財政儲備於全球作策略性投資。為香港帶來更穩定的財政收入，將有利香港長期發展。

現時香港政府的財政收入以賣地收入為主，來源單一，而賣地多少動輒影響樓價，對政府土地撥備及供應政策造成掣肘，形成惡性循環。香港是全世界最自由的經濟體，成功全賴極具吸引力的低稅制，因此，改變稅基必會引起極大爭議。群策學社認為，與其糾纏於開徵銷售稅等效果不明的擴闊稅基手段，不如盡快成立香港投資公司，以「主權基金」模式運作，幫助增加政府財政收入，創造香港的「淡馬錫」。

「主權基金」型式運作的香港投資公司更可代政府肩負起本地基建項目投資者角色。基建項目投資額大，回報期長，一般商業機構對參與都持十分謹慎的態度。與此同時，政府直接插手，則被視作干預市場運作，效率難以保證。而香港投資公司作為非官方的商業機構，通過市場監管營運，運用目前西方和內地都非常成熟成功的公司管治（Corporate Governance）制度、架構和知識，完全可以擺脫公營機構的低效率問題。

面對政策持份者多、福利主義抬頭的社會民情下，管理香港的確不易。群策學社認為政策需要回應社會訴求外，特區政府更須及早為香港長遠發展謀求出路，否則只會被鄰近國家或地區迎頭趕上。

「群策學社」主席方文雄

2014年2月12日

(#2749)

「群策學社」簡介

「群策學社」由90名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

林慧珊

電話：(852) 2978 3055

傳真：(852) 2978 3708

電郵：camillelam@hshd.com.hk