

沒有最好政府架構重組

候任行政長官梁振英先生的內閣班子人選據悉已基本敲定。但由於人事任命涉及「三司十四局」的架構重組方案，需於本屆立法會休會前獲得通過，整個班子才有望於七月一日全數上任。我們認為，梁先生所提出的架構重組方案除增設兩副司長及重新組合房屋、規劃及科技、工商兩大板塊外，變動不算太大，反而符合其「穩中求變」的政綱訴求，令新一屆政府能作更清晰的分工及更有效地就配合施政。因此，立法會應盡快通過架構重組方案，避免為梁先生在競選期間所許下的承諾得以盡快落實增加人為障礙。

其實，下屆政府的架構重組方案推出時間一如上屆政府於 2007 年的做法，即由政制事務委員會經一系列會議討論改組細節及預算安排，再由內會成立專責委員會審議決議案，並於五月底交由人事編制委員會及於六月八日由財委會通過，最後在六月十三日完成整個立法程序。如果以重組方案推出匆忙及討論時間太少為由，阻礙重組方案的通過，理由並不充份。反而，若議員以市民利益為重，以為新政府爭取時間落實長遠規劃，急香港所急為大前提，兩個月時間討論及通過法案並不算倉卒。

有議員認為，重組方案在梁先生的競選政綱中所佔篇幅不大，若不經更長諮詢期，考慮不充份，則很容易重蹈過往三屆政府改組引致劣評如潮的覆轍，令特首民望插水，令施政更舉步維艱。其實，這樣的評論不但對梁先生不公平，更模糊了問題的焦點。首先，梁先生於競選期間通過不斷下區，於眾多與市民及機構會面的場合推銷其政綱，更讓各參與者就不清晰之處展開討論，構思及諮詢期不可謂不長，足以表達對民意的尊重。其次，導致過往三屆政府民望逐步下滑的原因不一而足，而並非架構重組一項。其實，世上並沒有完美架構，只有適合社會大環境，可以配合行政長官施政理念及風格的架構。此次重組應著眼於新架構能否幫助建立順暢的政策制定流程及促進各部門間的溝通合作，令政令暢通。

過去幾十年世界上多國政府的諸多行政失誤可以說明，政府內部缺乏足夠溝通和合作足以拖垮其運作；因應社會的政治及經濟環境變化，以制度創新取代不再能行之有效的原有架構，才是從摸索中尋找高效架構的最佳辦法。若然新一屆政府尚未上任，新架構尚未得到任何實踐檢驗，就因政治角力而被阻撓，政府施政及社會發展就很容易再度陷入內耗。面對經濟急速發展，強敵環伺的東亞及東南亞，香港還耗得起嗎？況且，能否達成市民的期望最終在於結果，而重組架構的得失成敗亦直接反映在往後的施政效果上。社會上意見紛紜，諮詢以外，則需要行政長官就最合適的架構方案作最終決定。

社會上諸多為反對而反對的聲音實在容易令人氣餒。我們認為，與其對新架構方案

未實施就反對，未出現缺失就先無的放矢，不如著眼於其長處，並在其落實過程中積極監督，定期作檢討，以完善其功能來得有建設性得多。在架構問題上，我們認為應多從管理角度出發，而非單從政治角度去考慮。梁先生所提出的架構，把性質相近的政策部門重新整合成四大板塊，更以司長及副司長統籌，分工合理，令專責司、局長可以更專注於其職責範圍內，並加強相關政策部門間的溝通，及增進相互支持的團隊精神，應能幫助解決前任留下的諸多瓶頸和僵局。

過往架構重組效果不彰，不應成為阻撓新一屆政府改組的藉口。我們認為，政府適度改革確有必要。從現時看，下一任政府將會是一個實事求是的改革型政府。新架構未必是最完善、最能配合當前複雜及多變的社會大環境的架構，所以未來有所微調和修正不足為奇。我們希望社會各界，尤其是一眾立法會議員及各大黨派應以香港長遠利益為前提，配合必須推行的架構重組，不對新一屆政府的上任安排多加無理阻攔，反而應在新制落實後積極監察，於適當時候提出有建設性修訂，幫助改善架構，才是對香港社會及市民的最負責任行為。

「群策學社」主席方文雄

2012 年 5 月 21 日

「群策學社」簡介

「群策學社」由 92 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

陳雨婷

電話：(852) 2978 3086

傳真：(852) 2978 3708

電郵：joeychan@hshd.com.hk