

中小企業發展政策建議

香港經濟正面臨跨代貧窮與在職貧窮、缺乏創業能力與社會晉升階梯大不如前等挑戰。如果政府能把中小企業發展提升至戰略高度，並對此作出長遠規劃及制定政策，幫助解決中小企業所面對的問題和挑戰，則作為經濟重要一環的中小企業勢必可成為香港經濟中一個亮點，並幫助改善以上的問題，改善香港未來競爭力，為未來抵禦周期性經濟衝擊的挑戰作好準備。本文將在幾方面提出詳細建議。

首先，決策機制及行政架構層面，我們建議於商務及經濟發展局以下成立一個「推廣中小企業發展科」，以統籌中小企發展政策。現時政府對中小企業發展的支援由不同部門負責：創新科技署向中小企提供創新及科技基金以支援科技應用；知識產權署提供知識資本管理計劃，加上生產力促進局提供管理上的支援；貿發局為中小企創業及市場推廣提供資訊平台；而工業貿易署則為中小企提供信貸上的援助，包括「中小企業發展支援基金」及由出口信用保險局提供的出口信用保險服務等。以上的架構不但存在一定的功能重疊及資源競爭，更難有效地對中小企業提供一站式援助。因此，我們認為成立一個跨部門的「中小企業發展科」，專責統籌中小企業發展政策十分有必要。

在「中小企業發展科」之下，針對中小企業發展各個環節，成立兩個常設辦公室，提供支援：

- 一、「中小企業發展推廣及輔導」，專責推廣中小企商貿，打破壟斷局面，促成良性競爭，並為中小企業提供諮詢、教育及量身訂立發展計劃；
- 二、「中小企業融資援助」，在因應金融海嘯而設的「信用保證基金」到期後，繼續為中小企業融資提供協助；並設立「創投基金」，由政府及民間共同出資，鼓勵本地創業，大力扶持高新科技等高增值的重點產業；
- 三、把信保局納入「中小企業發展科」之下，以方便整合政策及管理，合理利用各部門原有海外聯繫評估海外客戶信用，提高對中小企業支援的效能。

其次，在政策方面，政府必須重視本地中小企業的發展，把中小企視為經濟發展策略最重要的其中一環，並在每項經濟及民生等決策中加入對中小企影響的評估，以便政府內部進行協調。除此以外，政府更應為中小企業改善營商環境，包括就反壟斷進行立法，堵塞制度上的漏洞，改善大企業壟斷的情況。另外，在創新科技上，政府可以利用香港在市場上的優勢，結合本地及國內大學的科研力量，協助科研成果的應用，並幫助國內科技人才將科研成

果產業化，創造雙贏。在長遠的人才政策上，政府應加大力度鼓勵本地學生北上求學和深造，推動本地人才對內地運作的更深入了解，協助打破地方保護主義，幫助香港企業在國內共同發展；同時，亦要放寬國內人才留港限制，例如提高「優才計劃」的限額，並為中小企業進行人才配對，使中小企都能受惠於內地來港專才所帶來的才能和人脈關係。

最後，政府應針對中小企業的創業和成長實施一系列扶持政策措施。以為中小企業降低成本、降低風險為目標，增加對中小企業在下列政策上的優惠措施。這些措施包括：重點扶持香港有優勢的產業，向各駐內地及外國的經貿辦事處投放更多資源，加大在國內及海外推廣香港品牌的力度，尤其發掘海外新興市場為重點工作；為未來工商及寫字樓發展預留土地，並向中小企業提供批地方便及租金資助；為投入資本大的產業增加信貸擔保額，方便融資；為新成立中小企提供稅務優惠，以鼓勵創業；減輕社會保障措施，如強積金等，為新成立中小企業提供逐漸減少式補貼，以減輕初期經營負擔，增強中小企業競爭力。

過往幾十年香港經濟得以急速發展，除了因為外圍環境因素外，政府的經濟政策得宜，以及香港人的拼搏精神都是先決條件。但過去幾年，國際經濟大環境急劇轉變，香港政府一向奉行的「積極不干預」政策已不足以面對日益嚴重的收入兩極化、跨代貧窮與在職貧窮等問題，更難以在不插手的情況下，在逐漸呈現飽和的本地市場為港人提供創業的機會和空間，導致社會晉升階梯大不如前，令香港人的拼搏精神得不到相應的回報。因此，無論從宏觀經濟理論共識或國際潮流層面出發，還是在面對本地經濟轉型困境的挑戰上，政府都有出手的必要。如果本地中小型企業能得到政府的重點政策扶持，必會成為香港未來發展上新的經濟增長點，並有望幫助解決經濟結構單一所帶來的各種社會問題。

「群策學社」主席方文雄

2011 年 1 月 3 日

「群策學社」簡介

「群策學社」由 71 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

吳婉思

電話：(852) 2978 3083 / 9669 7151

傳真：(852) 2978 3786

電郵：cindyng@hshd.com.hk