

從宏觀層面看中小企

中小企向來是各國經濟政策的重點扶持對象。已發展國家，例如美英等，不但有專門的決策部門去主持對中小企發展的幫助，更為中小企抵擋融資及借貸的風險。反觀香港，除少數幫助中小企融資的計劃外，真正幫助中小企業發展的政策實在不多，在經濟受週期性衝擊時，協助中小企面對逆景的措施就顯得尤其不足。本文嘗試從多個角度解構和分析各國的中小企政策經驗，希望引起本地對中小企發展問題的關注和深思。

中小企業對宏觀經濟的重要性

中小企業對健全的經濟體系有著非常重要的作用。中小企業具有規模較小、生產經營靈活、運作成本低廉、對市場需求變化反應靈敏等特點，在世界各國的就業、技術創新、社會協調發展以及經濟結構轉型中的作用日益明顯。今天，中小企業依然是香港經濟的一個重要支柱，佔本地企業總數逾 98%，亦佔私營機構僱員人數約 48%。香港的中小企業本身不但在本地稅收和就業等方面有著舉足輕重的作用，在健康的經濟發展和社會資源再分配方面亦扮演重要的角色，更是年輕一輩創業和發揮創意的機會。

從宏觀層面看，要維持一個穩定的經濟體系，就必須要建立多元化的產業結構。在世界經濟日益全球化的今天，只有多個經濟增長點才能提高一個地區的經濟免疫力，才能從容面對週期性的經濟波動，尤其是香港這樣的外向型經濟體系。另外，小型經濟體如香港，如果缺乏了中小企業，只會造成大商家壟斷的危險局面，不但增加財富過分集中而造成貧富不均的風險，更會減低整個經濟體系的穩定性以及政府面對大商家時的議價能力。試想一個對本地經濟俱影響力的跨國企業以撤出香港為威脅，向政府要求更多優惠，如缺少了本地中小企業作緩衝，政府需要作出多大的讓步？

外國經驗

重視產業多元化，扶持中小企業，在已發展國家並不是新議題。從美、英等 OECD 國家的發展經驗看，各國對中小企業的重視可以在經濟政策以及各類相關研究中體現出來。以美國為例，小型企業約佔所有企業經營收入的 40%，小型企業就業人數佔總就業人數的 60%，新增加的就業機會有 2/3 由小企業創造。美國政府十分清楚，中小企業是美國經濟的基石，因此在政策、組織和機構、法律、技術和資金等面給於大量支援，以保障中小企業的持續發展。在法律方面，美國就推出了世界上第一部維護中小企業利益的反壟斷法案；在機構組織上，就有分別隸屬於聯邦政府和州政府的小型企業服務機構，為小型企業提供經營管理上的幫助、並促進

和協調出口貿易；在財政和金融政策方面，除聯邦和州政府向中小企業提供稅務優惠，並由小型企業管理局直接提供各種優惠貸款外，更作為小型企業的擔保，向地方金融機構借貸；在技術方面，美國商務部更與地方政府合作，向小型企業免費推廣新技術，幫助製造業實現生產能力現代化，更長期向小型企業的投資、融資、經濟管理、技術進步、進出口貿易、人才培訓等提供諮詢和訓練。在最近一次的金融危機中，美國中小企業受到很大沖擊，大量中小企業舉步維艱。但美國政府十分明白，重振中小企業是擺脫危機的重要環節，因而把支持小企業發展作為其反危機經濟刺激計劃的重要組成部分。自 2009 年 2 月推出總額為 7870 億美元的經濟刺激計劃以來，美國政府已經向中小企業提供了總額達 130 億美元以上的貸款。

對中小企業的重視和政策扶持，並不限於美國，其他發達國家如日本和歐盟亦有相類似的措施。而很多發展中國家亦十分明白中小企業對可持續經濟發展的重要性，因此在政策方面也作出了不同程度的嘗試。以南非為例，扶持中小企業已提升到戰略高度，成為貿易與工業部門的工作重點。自 2007 年起，南非由內閣牽頭，不但在組織和機構、管理、技術和資金等面為中小企業提供援助，政府部門有時更會直接參與協調投資和生產，並針對特定行業主動提供支援。甚至中國內地近年也意識到中小企業對經濟均衡發展的重要性，而出台了一系列政策去支援中小企業的發展。

政府介入的必要性

因為中小企業本身有其先天限制，發展中常遇到相當大的困難和挑戰，特別是來自大商家的競爭。放任資本主義市場運作，缺乏政府干預，最終必會導致大企業的壟斷。從各國經濟的發展經驗看來，大多數政府都意識到中小企業發展的重要性以及其制約，因此都或多或少，或直接或間接地參與扶持中小企業。

中小企業的先天性制約主要表現在其集體議價能力的局限上。大型企業一般都擁有豐富的資源和影響力，可由多種非正式渠道向政府及公眾作出遊說。而中小企業大都缺乏這些非正式渠道，需要通過合作，組織建立平台，以集體力量去發揮影響。但由於中小企行業分佈零散，難以合作，很難共同影響政府施政；另外，中小企代表自發性不強，力量不足，難以阻擋經濟大趨勢，如非政府積極扶持，作用實在有限。因此，在理論上，政府已有干預的必要。

事實上，從蘇聯解體後東歐各經濟體系表現差異可以看出，政府干預是有其必要性的。由於有政府的插手，捷克、匈牙利、拉脫維亞、立陶宛及波蘭等國的中小企得到各方面援助，這幾個國家的經濟得以均衡發展。而俄羅斯及哈撒克斯坦因為政府在經濟改革之初就大量變賣國企，又大力扶持大型企業，結果造成寡頭壟斷式發展，財富大量集中在某幾個財團手上，不但經濟發展出現斷層，更導致社會嚴重分化。

由以上例子可見，政府扶持中小企不但在經濟上有其必要性，在政治方面都有十分大的作用。一方面，中小企的穩定發展可以維持及壯大中產階級，避免「M 型社會」的出現，有利社會

安定；其次，在避免大企業壟斷的同時，又可減低官商勾結的機會，紓解民怨；最重要的是避免偏袒及裙帶政治的出現，從根本上減低貪污的機會。

「群策學社」主席方文雄

2010 年 10 月 19 日

「群策學社」簡介

「群策學社」由 71 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

吳婉思

電話：(852) 2978 3083 / 9669 7151

傳真：(852) 2978 3786

電郵：cindying@hshd.com.hk