

盡快落實「一地兩檢」 提升本港整體競爭力

群策學社主席 方文雄先生 BBS, JP.

隨着廣深港高鐵香港段的工程邁向尾聲，並預期在 2018 年第三季具備通車條件。有關「一地兩檢」的安排及細節，市民普遍關注及憂慮「一地兩檢」於內地官員地在香港執法及行使職權將違反「一國兩制」及本港的高度自治。

本人認為港人必須了解香港有落實「一地兩檢」的必要，以提升中港旅客之方便度及香港長遠的經濟發展。無可避免，香港必須容許內地人員來港進行有限度執法。此等措施將能為本港帶來以下優勢：

一. 提升香港整體競爭力

近年，環球經濟放緩及鄰近國家貨幣貶值令本港旅遊業進入調整期。隨著內地經濟崛起，中央政府推動「一帶一路」的策略及「大灣區」的發展，廣深港高鐵香港段實行「一地兩檢」將有助加強本港競爭力及經濟發展。

事實上「一地兩檢」並不罕見，多個歐美地區早已實施一地兩檢，讓旅客只需通過一次的檢查而無須再次過關以節省時間。建議香港政府可參照美加地區、英法歐洲之星列車及深圳灣口岸「一地兩檢」的執法模式，以制定本港「一地兩檢」之藍圖。

以美加地區為例，美國早於多年前已在加拿大機場實行「美國境外入境審查」(United States Border Preclearance)，讓前往美國的旅客可於登機前在加拿大機場辦妥的出入境手續，包括證件查驗、清關及檢疫。由於旅客到達美國時無須辦理入境檢查，加拿大出發之航機可以像美國內陸航班一樣飛往任何美國城市，並不會局限航班飛往設有邊境檢查站的機場，不單省時方便，更能增加旅客旅程的彈性。

根據美加兩地協議，美國海關人員於加拿大境內的權力受嚴格限制，並須遵守加拿大法律。有需要時，美國海關人員可對旅客進行搜查、查問或拒絕旅客入境，但他們不得於境內攜帶武器或進行拘捕。在加拿大境內，只有其執法人員才執法權。因此，香港容許內地執法人員來港進行有限度執法，內地執法人員也須遵守香港法律，合情合理。

二. 為大量中港旅客省時，全面實現「一小時生活圈」

憑藉優越的地理位置及完善的運輸網絡，香港早年已發展成為亞太地區首屈一指的國際金融及運輸貿易中心。透過便利的海、陸、空交通網絡，有效地將香港及內地與世界連繫。近年，由於廣時間就是金錢，要保持本港競爭力，就必需緊貼時代的步伐，實施「一小時生活圈」，以提高旅客的經濟效益。廣深港高鐵將大大縮短香港與珠三角地區以及內地其他主要城鎮之間的交通時間，實現「珠三角一小時生活圈」的概念。

廣深港高鐵於本港設置「一地兩檢」原意是省卻中段設置檢疫或出入境手續，以節省時間及方便旅客。取消「一地兩檢」會令高鐵原本的概念及效益大打折扣。依照入境處現時辦理出入境手續標準等候時間為 30 分鐘，以運輸及房屋局預測每日高鐵乘客量為 99,000 人次來推算，「一地兩檢」措施將能有效地為旅客節省近 50,000 小時¹等候時間，折省經濟效益為超過每天 1 億港元²（按 2009 年價格計算），因此，落實「一地兩檢」乃刻不容緩。

「一地兩檢」成功案例

廣深港高鐵香港段落實「一地兩檢」並無不可，香港與內地早已於深圳灣口岸實行「一地兩檢」，該口岸為全中國首個及唯一實施「一地兩檢」的口岸。深圳灣口岸聯檢大樓位於蛇口，屬於深圳境內。2006 年，全國人大常委會根據基本法第二十條通過並授權香港政府執法人員於全封閉式管理大樓內設置港方口岸，並實施香港法律。其後香港立法會亦通過《深圳灣口岸港方口岸區條例》，為本地「一地兩檢」奠定基礎。自深圳灣口岸實施一地兩檢以來，為無數往返香港及內地旅客締造不少便捷。

本人期望各界明白「一地兩檢」能為本港帶來的經濟效益及其實施的必要性，希望各界能對「一地兩檢」的問題持開放態度，不應將問題政治化。「一地兩檢」無可避免需

¹ 計算方法: 99,000 人次 X 0.5 小時(30 分鐘) = 49,500 小時

² 據立法會交通事務委員會及鐵路事宜小組委員會「廣深港高速鐵路香港段乘客量預測、經濟效益及營運可行性評估」50 年營運期內預算平均每年節省的交通時間 4,200 萬小時相等於折現經濟效益 870 億元計算（按 2009 年價格計算）870 億元 ÷ 4,200 萬小時 X 49,500 小時 = 1 億元 (http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1116cb1-503-2-c.pdf)

要容許內地人員來港進行有限度執法，香港政府必需就主權、執法等問題與中央政府進行商討，以釋除公眾疑慮，締造和諧社區。

「群策學社」簡介

「群策學社」由 90 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

林慧珊

電話：(852) 2978-3055

傳真：(852) 2978-3708

電郵：camillelam@hshd.com.hk