

成立金融發展局的迫切性

金融業是香港經濟的一大支柱。為加強及鞏固香港金融業的地位，新一屆行政長官梁振英於其參選政綱中提出設立金融發展局，以推動香港作為國家的國際金融中心。然而，不少專家都質疑其成效及擔心設立新的金融機構會造成架構重疊，甚至影響貨幣金融穩定性。我們認為，本港的金融業缺乏長遠規劃，各個金融行業又各自為政，造成金融業停滯不前，而且錯失眾多的發展機會。因此，設立金融發展局才能充分發揮國際金融中心的潛力和競爭力。

金融業是香港最重要的經濟支柱之一，其發展不但牽涉超過二十二萬金融從業員的生計，更對香港整體經濟發展有舉足輕重的影響。過去幾年，隨著中國金融業的逐步發展，以及國內資金的充裕和鬆綁，不少國內投資者紛紛將注意力集中在香港等境外市場。隨著人民幣業務的進一步擴大，全世界主要經濟體系都頻頻向中國招手，以各種優惠條件爭取人民幣業務的落地。香港作為國家十二五規劃中幫助中國企業走出去的重要區域，對爭取成為最重要人民幣離岸中心俱備先天優勢。可惜，過往的金融政策算不上積極，以致多年的進展一直緩慢，停留在存款、匯款、兌換。沒有金管局、港交所、證監會的聯合協作，單一監管機構絕難建成跨市場的離岸中心。

導致金融市場發展緩慢的原因有多方面。但最重要的一環是缺乏一個有力的官方機構去主導規劃，去推動制訂長遠目標，並作積極的政策配合。我們雖有金融管理局，但其職能僅是監管，而非政策制定，更受「大市場、小政府」的理念束縛，難以在推動行業發展上有大作為。因此，成立一個官方的決策機構，並賦予全面權力，對香港金融業進一步發展至關重要。

我們支持盡快成立金融發展局，但並不否定金融管理局的貢獻。事實上，金管局對維持業界穩定的作用不用置疑。不過從制度和架構而言，其發展及規劃的角色已被局限，而且監管和發展之間亦有明顯的角色衝突。因此，新成立的金融發展局應被賦予監管以外的權責，並釐清兩個機構間的分工。

另一方面，現時金融業界內的各行業如一盤散沙，為長遠計，需盡快作出整合。金融界除銀行和股市外，亦包括保險、債券及信託等行業，而各行業亦有自

己的監管機構，行業間有協調，但步伐不一致。分拆監管有其優點，但各自為政會導致規劃缺乏全面性和前瞻性，帶來盲點，拖慢發展步伐。例如香港想發展為財富管理中心，當中財富管理包含股、匯、金、債，在交叉市場下，單一監管機構就難以進行全面監管。因此，金融發展局應為金融業界擔當起規劃者的角色，協調和平衡不同行業的意見，統籌政策的制定和落實，從而達致擴大整體的利益。

作為帶領金融業發展的機構，金融發展局除在業內擔當重要角色外，應更有膽識地制定「內向」策略、積極地爭取內地發展機遇。金融發展局的成立，除可以加快促進成為人民幣離岸最重要中心外，亦應主動游說內地金融政策當局，並與內地各級金融機關接洽，以配合內地經濟發展為目標，為本地金融業界爭取更大發展空間。在現時的金融架構內，政府並沒有一個決策機構去主導設計和建構本港金融業發展，變相由私營金融機構自行北上尋找發展空間。然而，私營金融機構與內地政府或金融部委地位不對等，談判桌上全無優勢，大大提高業界的成本和風險。金融發展局的設立，局長可以以對等的地位與內地金融機關的官員商討合作空間，將會改善現時對業界的制約，從而促進本港金融業在內地的發展。

面對國內金融業的迅速發展，及以各國對中國市場的覬覦，香港一方面要應付激烈競爭，另一方面更要面對優勢縮窄的挑戰。業界人士普遍認為港人平均英語水平正逐步下降，與內地逐步上升的情況相反，是香港人力資源方面最嚴峻的考驗。與此同時，香港的法制健全亦將慢慢失去優勢，因為國外投資者進入中國市場，亦需慢慢適應中國法制及仲裁，香港作為中國仲裁中心的地位岌岌可危。因此，成立金融發展局，實施更進取的政策以加快金融業的全面發展，實在刻不容緩。當然，金融發展局的權責及政策落實不能一蹴而就，在架構和人事上，以及與金融管理局的協調上，都應有全面而審慎的考慮。

全球經濟環境未見改善，中國國內今年上半年出現增長放緩，本地經濟未有其他產業支撐，如果金融業不積極進取，一但受外圍經濟因素影響，本港經濟必會承受嚴重打擊，後果不堪設想。因此，我們敦促政府盡快成立金融發展局，解決金融業的瓶頸問題，為業界創造更廣闊的發展空間，並為香港的金融業作出長遠的規劃以配合經濟發展。

「群策學社」主席方文雄

2012年7月20日

「群策學社」簡介

「群策學社」由 89 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

陳雨婷

電話：(852) 2978 3086

傳真：(852) 2978 3708

電郵：joeychan@hshd.com.hk