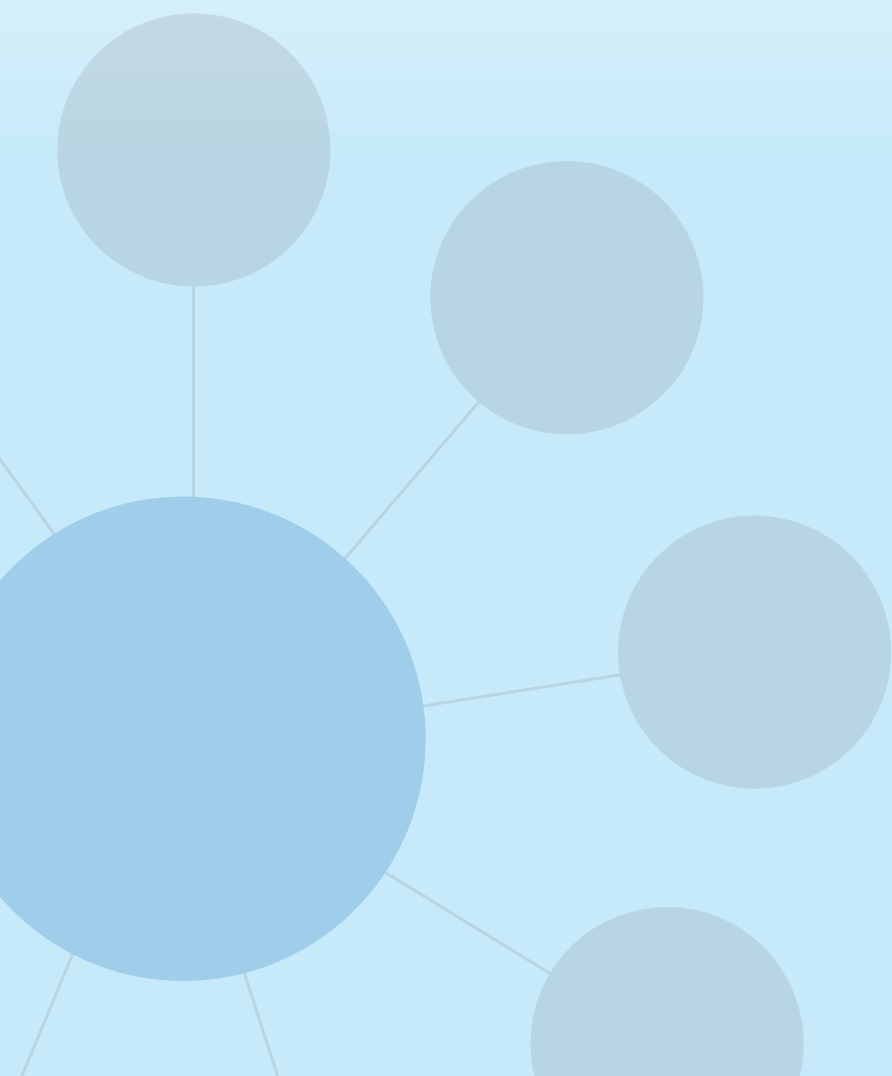


# 強勢領導 共識管治

對下任行政長官的期望及策略建議

二零一一年九月





# 摘要

1. 「群策學社」經過會員多場會議和討論，探討多方面管治問題，現就對香港特別行政區下任行政長官的期望達成共識，並且結集成此報告，希望通過論壇等平台，向候選人表達意見，及為未來政策方向提供意見，以達到引起社會討論、廣泛參與的目的。
2. 在政治上，香港特區政府要避免再淪為弱勢政府，要建立強而有力的領導團隊，未來行政長官就必須背靠清晰的政治理念，建立與市民溝通的渠道，懂得與市民理性討論政策之餘，更應把握民情民意，以市民的利益為基礎制定政策，去爭取市民支持。即使本屆行政長官選舉還沒有對候選人直接面對公眾質詢的要求，有志服務香港的政治人物也應該為 2017 年直選提早部署，練習聆聽市民聲音。與此同時，下任行政長官必需對有政治理念及邏輯支持的政策有所堅持，不能因為部分利益團體影響而左搖右擺。同時，他 / 她要徹底落實問責制，令市民相信政府敢於認錯，有錯會改。只有廣泛民意的支持，才有可能維持政府的強勢。
3. 在經濟政策方面，香港特區政府擔任最終政策落實和執行的把關角色，不但要虛心聆聽各界意見，更要有長遠的目光和願景，讓市民看到希望。因此，下屆管治團隊應與時並進，放棄「小政府、大市場」教條，積極扶持高增值的重點行業，主動增加經濟增長點和各類就業機會；主動向市民推銷「陽光下」的經濟政策，向重點行業傾斜，以釋「官商勾結」疑慮；配合國家「十二·五」規劃，擔當吸引外資的橋樑之外，更要幫助國內企業「走出去」，以維持於大珠三角經濟圈，甚至是在大中華地區中的領先優勢；繼續吸引人才留港，積極拓展人民幣業務，開發多元產品，令香港成為亞洲區內最卓越的國際金融服務業中心。
4. 社會大環境在回歸十多年後已發生巨大轉變。一如發達國家，經濟發展帶來生活質素的大幅度提高，但同時亦帶來貧富懸殊的問題，造就了弱勢社群這個難以分享經濟成果的階層，以及由大集團跨行業壟斷帶來的社會危機。因此，在社會民生上，下任行政長官應認清貧富懸殊和弱勢社群在社會最底層掙扎的現實，從而制定長遠人口策略，為民生政策打好基礎，並履行社會制度監管者及資源分配者的角色，以保障公眾的利益及盡力保證全體市民都能分享經濟成果，全面提高市民生活質素。
5. 藉行政長官選舉的契機，全民共同發掘香港優勢，尋找核心價值，重建港人自信，更有焦點地向內地以及世界推廣香港。以香港主流價值為基礎，由全民一起打造為公眾廣泛認同的香港品牌，並針對不同地域、不同受眾而採用不同主題，突出香港的優勢和特色，不但有助香港人重新建立自信，更有利於香港的對外推廣。





# 目錄

章節	頁
第一章 背景	4
第二章 政治發展	5
第三章 經濟發展	8
第四章 生活質素	12
第五章 香港品牌	15
第六章 結語	16

# 第一章 背景

下任香港特別行政區（下稱「政府」）行政長官將在明年三月選出，不論候選人已經或尚未正式宣佈參選，社會各界早已提出不少猜測，並且對「疑似」候選人提出不少要求和期望。作為一個民間智庫，我們通過多次會議和討論，探討多方面管治問題，並且結集成報告，希望發揮群策學社會員的團體智慧，拋磚引玉，引起社會廣泛參與討論，集腋成裘，為下任行政長官理順政綱及未來政策方向提供意見，並寄語「強勢領導，共識管治」。

在國際市場及社會急劇變化，中國經濟急速崛起的大背景下，政府施政難度越來越具挑戰性。首先，在全球一體化及知識型經濟環境下，貧富懸殊問題日益嚴重，社會各界利益團體之間漸漸被視為零和的關係，基層市民對大集團式壟斷日益不滿，把造成貧富懸殊及缺乏社會流動的局面歸疚於大商家。其次，在政黨政治局面及傳媒市場失衡情況下，社會分歧變得越來越大，現時政府即使在立法會得到足夠票數通過眾多議案，卻得不到社會廣泛支持，施政並不暢順。再者，發達資訊使部分市民參與的熱情越來越高，尤其是年輕人，對經濟、民生、社會，甚至是政制方面都有強烈的參與意願。最後，未來五年香港將面對一系列的挑戰，包括高通脹、高樓價和人口老化等問題，都需要政府盡快制定相應的長遠政策。

在一國兩制、高度服務業型經濟及聯繫匯率的框架下，要在維護香港的繁榮穩定的同時，維持香港經濟的持續增長，未來行政長官將面對相當多的短、中、長期挑戰。我們的報告將從「政治發展」、「經濟發展」、「生活質素」及「香港品牌」四方面闡述群策學社會員的期望，以及我們的策略建議。

## 第二章 政治發展

### 期望

特首能自主挑選強而有力的政治及專業團隊，並有落實困難政策的施政承擔和不畏只任一屆的勇氣

### 當前挑戰

- 一、 常被批判欠缺長遠規劃，政策只能修修補補
- 二、 政府主要官員缺乏團隊精神，各自為政，統籌協調乏善足陳
- 三、 行政、立法關係失調、社會利益嚴重分化，各階層缺乏互信，甚至互相猜疑

### 策略建議

#### 一、 公開競選綱領

##### 甲、 訂立清晰政綱

行政長官候選人應在參與競選之初就詳細解釋其政治理念，為未來的具體政策奠定基礎。沒有清晰的政治理念，政策制定過程便很容易被一時民意所左右，從而出現不一致，甚至前後矛盾。只有循著既定政治理念的政策制定，才有可能維持其施政的連貫性和一致性。沒有對政治理念的堅持，就沒有可能成為強勢政府。

##### 乙、 為香港定位

在候選人的競選綱領中，必須發表個人對「一國兩制」的理解，並為香港定位，包括未來發展的藍圖。香港未來的發展不能只有短期政策，而沒有長遠規劃。因此，候選人必須有為香港定位及制定長遠規劃的卓識遠見，在中立的研究及論證數據和結果支持下訂定十年甚至是更長期的發展方向。

##### 丙、 提升行政會議功能

行政會議作為行政長官的政策制定機構，應加強吸納不同意見的作用，以增加政策的認受性。我們認為，下任行政長官在任命行政會議成員時，應廣泛吸納社會各個界別的代表，尤其是各大政黨代表。在行政會議內增加不同聲音，成為商議之初的各方意見協商平台，使政策在出爐時可得到廣泛認同，避免在進入立法程序時被過分政治化而形成僵局。

##### 丁、 擴闊公眾參與

在競選過程中，候選人不應只向選舉委員會委員游說和拉票，更應聆聽廣大市民及社團意見。因此，候選人應主動透過建立如「社區禮堂會議」、地區和智庫等，舉辦議政論壇等多重與市民溝通的渠道，推銷政綱外，更可把握民情民意。

基於選舉制度的局限性，普通市民沒法參與下任行政長官的選舉，因此行政長官的認受性有限。要提高未來施政的認受性，公眾對候選人的政治理念和主張的理解尤為重

要。因此，下任行政長官候選人應主動向公眾解釋政綱及理念，通過不斷「落區」，直接與市民就熱點及敏感議題廣泛討論，以凝聚社會共識。

另外，候選人不應迴避市民的質詢和責難，而應把面對公眾視作個人的政治歷煉，才可從困難中成長，形成強勢，並讓市民看到候選人為市民服務的誠意，從而建立互信。

## 二、問責制

### 甲、進一步落實問責制

首先，各級問責官員須認同及支持行政長官的施政理念，以保證各部門之間政策的高度連貫性。

其次，下任行政長官就任後，應增加問責官員職位，並賦予問責司、局長自主組班的權力。除政治助理外，應增設行政及公關輔助架構及其副局長，組成問責局長的團隊，並明確分工，以協助問責局長在各方面的工作，減輕問責局長負擔。

最後，下任行政長官應任命專業對口的人才為主要問責官員，增加官員對職責內事務的熟悉，避免問責局長不能駕馭下屬的尷尬。同時須處理好副局長與常秘間的關係，有需要時更可自主重組人事定位及分工。

### 乙、闡明政治工作

在面對越來越政治化的社會時，政治助理應發揮更大作用。因此，下任行政長官應大量吸納政治人才及盡早釐清政治助理的權責。政治助理應承擔預先分析政策的政治風險的責任，並應為相關政策在基層的推銷作策略性準備，以引導形成自下而上的政策推動力量，及為出現不同民意結果而制定緊急應變計劃。

### 丙、追究責任

過往問責制不被認同，最關鍵的問題是犯錯官員不被問責，不需下台。因此，要令問責制得以被市民接受，並發揮作用，幫助加強政府管治威信，就應設立分層次懲罰制度，以犯錯的嚴重程度劃分問責級別，以增加市民對問責制的信心。

## 三、持續公眾參與

### 甲、提高政府資訊透明度

政府內部不乏各類研究及數據，對學者、智庫甚至普通市民了解和研究政府有直接的作用。在此基礎上，政府應建立政策研究數據庫，並投放資源到持續性及追蹤研究上。同時，下任行政長官應充份利用民間智慧，支持並重視智庫及研究機構，借助其研究結果去協助制定和改善政策，增加政府決策的理論基礎，並增進公眾的理性參與。





## 乙、做好政策公關工作

政府即使已制定政策，但在缺乏民意支持的情況下，推動政策往往事倍功半，由此可見政策宣傳的重要性。因此，下任行政長官應大量吸納政治公關人才為部門發言人，並簡化諮詢文件、重整政策推銷及公關手法，以加強向市民解釋推銷政策，讓普通市民明白其施政理念。

## 丙、廣泛而深入的公眾討論以凝聚共識

設立公眾定期議政制度，如「社區禮堂會議」等，不但可以令政府隨時掌握民意，更可通過持續與各階層市民探討社會議題，及與市民討論政策目標、困難、各項政策優劣比較，共同尋求最佳解決問題方法等，並須對民意作回應，以凝聚社會共識，創造共贏。

## 小結

要避免再淪為弱勢政府，要建立強而有力的領導團隊，未來行政長官就必須背靠清晰的政治理念，建立與市民溝通的渠道，懂得與市民理性討論政策之餘，更應把握民情民意，以市民的利益為基礎制定政策，去爭取市民支持。即使本屆行政長官選舉還沒有對候選人直接面對公眾質詢的要求，有志服務香港的政治人物也應該為 2017 年直選提早部署，練習聆聽市民聲音。與此同時，下任行政長官必需對有政治理念及邏輯支持的政策有所堅持，不能因為部分利益團體影響而左搖右擺。同時，他／她要徹底落實問責制，令市民相信政府敢於認錯，有錯會改。只有廣泛民意的支持，才有可能維持政府的強勢。

## 第三章 經濟發展

### 期望

放棄「小政府、大市場」教條，增加經濟增長點和各類就業機會；擺脫「官商勾結」制梏，推出「陽光下」的經濟政策，向重點行業傾斜；配合國家「十二·五」規劃，於大珠三角經濟圈扮演領導地位。

### 當前挑戰

- 一、 短期：高通脹及高樓價
- 二、 中期：與珠三角地區的競爭和合作關係
- 三、 長期：工業北移，除金融業外缺乏新增長點；缺乏未來定位及發展方向，亟需重新思考資源配置以維持香港經濟持續增長

### 策略建議

- 一、 重新審視「小政府、大市場」原則，因現時面對的並非本地市場，而是龐大的國內甚至是國際市場，小政府完全不干預，只會讓香港經濟陷於被動。因此，下任管治團隊應與時並進，不再死守「小政府、大市場」教條，而應有新思維，主動為香港向國家爭取有利條件，並積極制定政策配合經濟發展。
- 二、 針對人口現時結構及未來變化，制定全面而產業多元化的整體經濟政策，走出「單靠金融業就能養活七百萬香港人」的迷思。
- 三、 不能迴避「官商勾結」、「利益輸送」的指責，而應通過社會廣泛討論，尋求共識，選擇配合香港未來發展的特定行業，政策傾斜，以扶持這些行業在香港紮根、發展。只有通過「陽光下」的政策，向市民辨明扶持特定行業背後的理念、特定行業的優劣、扶持政策對香港整體經濟和競爭力的影響，以及對增加就業機會等市民個人層面的好處，才能讓社會形成共識，並支持政府的政策傾斜。

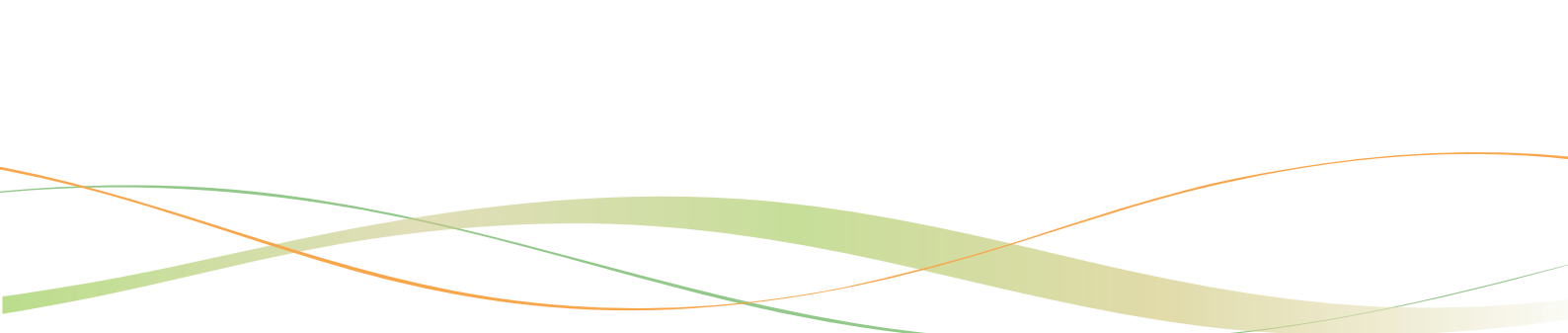
### 四、 應獲得重點扶持的特定行業

#### 甲、 高增值工業

近年，香港工業對本地經濟的直接貢獻雖然只佔國民生產總值的六至七個百分點，但間接貢獻不應被低估。根據工業貿易署的數字，與工業相關的平均年生產總值佔超過百分之二十。因此，工業不應被政府政策不公平對待，相反，特定高增值行業應得到重點扶持。

#### (一) 寬鬆土地政策以配合高科技產業落戶

在工業北移的大環境下，高增值項目依然是香港工業上的亮點。工業村及科學園的迅速飽和正正反映對工業用地的需求，反映香港對高科技國際品牌仍然十



分有吸引力。另一方面，深圳已成為中國內地高科技品牌的生產基地。因此，下一屆特區政府應早作部署，配合新市鎮的落成和發展，規劃出大型科學園，為高科技產業落戶香港提供土地及政策配套，更可配合國家「十二·五」規劃，為深圳的高科技產品生產提供科研及成果商品化、人才培訓、知識產權申請及法律服務、上市集資和市場推廣等一條龍服務。

(二) 設立高科技部門及「創投基金」

香港有數所世界知名的大專院校，更有充足的科研力量，比起鄰近城市有明顯的優勢。但在民用科技的應用上，則落後於鄰近的深圳。因此，商務及經濟發展局應設立高科技培養部門，與各大專院校的科研團隊建立長期合作關係，訂立扶持發展高市值的世界知名高科技公司，並提供人才、資金、政策及稅務上的優惠，以期在限定時間內創出世界級品牌。與此同時，設立「創投基金」，由政府及民間共同出資，鼓勵本地創業，大力扶植重點高新科技產業。

(三) 借助「香港製造」信心 引入食物藥品製造加工工序

某類食物及藥品有相當大的附加價值，尤其因產地來源令消費者安心的產品，其價值甚至可以與電子產品看齊。而檢測認證業之所以成為香港六大產業之一，就證明其國際認可的地位。因此，未來特區政府應以前期稅務優惠等措施為誘因，支持食物藥品製造或加工部份工序的引入或回流，打上「香港製造」的品牌，借助外界對香港檢測認證的信心，打進國內外市場。食物藥品工業的引入或回流，不但可以增加本地經濟增長點，令本地經濟更多元化，更可為本地較低學歷的人口找到就業出路。

## 乙、旅遊業

(一) 成立機構專責處理遊客在港的消費投訴及簡化有關程序

以 2010 年為例，旅客訪港次數多達 3,600 萬人<sup>1</sup>。雖然香港消費者委員會接受的旅客投訴只有約 1,800 宗<sup>2</sup>，佔整體的訪港旅客訪港次數不足 0.01%，數字上表現頗為理想，但這並不足以反映實際情況。

由於旅客訪港以短線為主，只停留在港約三天，因此他們或因行程偏短或投訴程序繁複而放棄訴諸於香港消費者委員會。然而成立機構專責處理遊客在港消費的投訴，廣泛推廣投訴的機制，簡化及縮短投訴的程序及設立一條「免費熱線」，讓來自世界各地的旅客免長途電話費致電舉報，從而給予旅客更大購物信心，達至可持續的發展。

<sup>1</sup> [http://www.hangseng.com/cms/tpr/chi/analyses/PDF/ecof\\_c\\_2011apr.pdf](http://www.hangseng.com/cms/tpr/chi/analyses/PDF/ecof_c_2011apr.pdf)

<sup>2</sup> [http://www.consumer.org.hk/website/ws\\_chi/profile/mission/mission.html](http://www.consumer.org.hk/website/ws_chi/profile/mission/mission.html)

## （二） 研發旅遊資源 開闢全新景點

特區政府可以成立一個島嶼發展小組，引進內地和國際投資者，對香港的離島進行有系統、有規劃、各具特色的開發，發展為世界級的旅遊觀光地。這些離島可以建成有中國特色的島嶼，移植內地各省市的景觀，如「北京島」；也可反映寶島台灣的資源，建一個「台灣島」。在每個島上進行各省級城市特色的建設，把中華文化提供給外國遊客，讓沒機會到內地的外國人來港便可了解全中國。此舉還可以為市民提供多一個假日好去處，加深港人對國家的認識，促進國民教育，並增強內地和港台兩岸三地的交往。

## 丙、金融業

### （一） 把握黃金機遇 建成亞洲最好金融中心

雖然近期歐美各國的金融體系出現動盪，前景不明朗，但以中國為首的亞洲資金依然充裕，未來經濟高速增長將會繼續。經濟增長重心東移為香港帶來機遇，令香港有機會成為亞洲，以至國際間表現最為卓越的金融中心。因此，下任政府領導團隊亟需盡快開發香港金融業的潛能，擴展金融體系的規模，以把握黃金機會。

未來金融業發展的最大障礙是商業樓宇空間不足。未來幾年可預見商用樓宇的供應及儲備嚴重不足，空置率極低，租金水平正處於歷史高位。香港作為全球租金最貴城市，是令潛在投資者進入香港市場再三考慮的重要因素，亦是令部分大型跨國企業撤離香港的主要原因。長遠來說，香港職位市場的穩定性以及金融服務業的優勢將被嚴重削弱。因此，下任行政長官應盡快增推優質寫字樓的供應，以增加香港作為國際金融中心的吸引力，挽留考慮撤出的大型跨國企業，並吸引新投資者進入香港市場。

### （二） 提升生活配套質素 吸引人才

人才是成為卓越國際金融中心的重要支柱，因此，下屆政府應積極改善外來人才的生活配套設施，包括醫療和教育方面，使之成為留港工作的正面因素。下任行政長官應盡快提升公私營醫療系統的應付能力，增加培訓本地醫生和護士之外，更須放寬引入海外合資格醫療人才的限制，以提高本地醫療的質量。另外，只有優質教育才能持續支援經濟發展，因而下任領導團隊應擴大各大專院校的商學院，招收更多金融和商業學系的學生；與此同時，應盡快增加國際學校學額，以吸引國內外人才帶同其家人移居香港。

### （三） 重點吸引國內商業人才及其背後網絡

回歸後，香港已和國內建立相當多元化的聯繫和合作網絡，但作為服務國內廠商的金融服務中心，發展空間仍十分大。因此，下任行政長官應重點吸納熟悉內地商業運作，及有國內商界網絡的人才來港，這不但可以加強香港成為服務中心的角色，更可增加香港作為通向中國市場的門戶的吸引力。現時發展成為人民幣離岸中心的進展良好，但在開發不同產品上遇到瓶頸。港府可以做的有很多，當中最迫切的包括加快審批在香港讓人民幣以外國直接投資（FDI）方式直接投資國內。

其次，除吸引國內現有人才外，香港也應大幅度提高學額，開放更多大學本科學位予國內學生，以幫助培養國內人才。國內學生所帶來的內地知識和經驗，以及其人脈網絡，將對香港維持在國內市場的領先地位有十分重要的促進作用。

### （四） 重申對法治的承諾 以釋國際投資者疑慮

近期的國際金融危機嚴重削弱了投資者對國際金融機構及監管機構的信心。在全球多國爆發信貸降危機之際，香港尚能獨善其身，但下任行政長官仍必須維持警覺性，充份掌握投資市場新加入者對金融市場的戒心，並加強向投資者宣傳香港對法治的堅定承諾、其最優良合理的管治，以及世界級的穩定金融市場秩序，以釋投資者的疑慮。在全球金融市場風雨飄搖的時期，香港穩定而健全的金融體系應如暴風雨中的明燈，發揮指標性的作用。

## 小結

商界、學界，以至民間各界都不斷為香港經濟發展出謀劃策，時常有不錯的意見。但政府擔任最終政策落實和執行的把關角色，不但要虛心聆聽各界意見，更要有長遠的目光和願景，讓市民看到希望。因此，下屆管治團隊應與時並進，放棄「小政府、大市場」教條，積極扶持高增值的重點行業，主動增加經濟增長點和各類就業機會；主動向市民推銷「陽光下」的經濟政策，向重點行業傾斜，以釋「官商勾結」疑慮；配合國家「十二·五」規劃，擔當吸引外資的橋樑之外，更要幫助國內企業「走出去」，以維持於大珠三角經濟圈，甚至是在大中華地區中的領先優勢；繼續吸引人才留港，積極拓展人民幣業務，開發多元產品，令香港成為亞洲區內最卓越的國際金融服務業中心。



## 第四章 生活質素

### 期望

下任行政長官應認清貧富懸殊和弱勢社群在社會最底層掙扎的現實，切實履行社會制度監管者及資源分配者的角色，以保障公眾的利益及盡力保證全體市民都能分享經濟成果，全面提高市民生活質素。

### 當前挑戰

- 一、 貧富懸殊
- 二、 教育改革下，批評聲音不斷
- 三、 全民醫療保障及內地孕婦來港產子造成的壓力日重

### 策略建議

#### 一、 長遠人口政策

##### 甲、 成立人口規劃部門

下任行政長官應在任期內仔細研究長遠人口政策，並因應人口結構變動而對移民政策作適當修改，讓未來香港人口變化不至於失調。下任行政長官應在上任之初即成立一個統籌研究和規劃人口及相應措施的部門，並由主要問責司長主導、統籌跨部門的規劃工作。未來人口變化是所有民生措施，包括教育、醫療、福利及公共設施配套等政策的基礎。短期移民政策的不確定性越少，人口變化就越容易掌握，長遠策略的穩定性亦越強。因此，放寬內地人來港產子等短期措施應可免則免，不應因要滿足小眾要求而放棄人口規劃的主導權，以致在社會不同訴求的壓力下進退失據。

##### 乙、 全面檢討移民政策

每天一百五十名以團聚名義來港的移民政策是九七年前遺留下來的問題，是否還適合現時香港環境，需作全面檢討。現時香港政府並不掌握以家庭團聚名義來港的審批權，因此下屆政府應主動向中央政府爭取移民配額的分配權，制定一套既重質又重量的知識型或投資移民政策。

##### 丙、 放寬引入專才限制

加強推廣「優才計劃」，令更多海內外人才了解計劃，並放寬專才在港的找工作限制，由現時的十二個月放寬至二十四個月甚至更長，讓「海歸派」及內地優秀人才有更充裕的時間尋找適合自己的工作。同時，開放國內最優秀的學生以完全自費方式來港報讀本科，及以漸進方式大量增加大專院校宿位，並以更吸引條件讓優秀畢業生留下服務香港，擴闊內地人脈。

#### 丁、收緊來港產子限額

大幅度提高來港產子的資產條件，及全面研究新增人口帶來的配套設施需求，並要求各政策部門審慎處理來港生產的申請，並從嚴執法，阻截非法來港產子人仕，為應對未來人口變化作更充份的準備，避免在缺乏研究下急就章，損害香港公眾及新增人口雙方的利益。

### 二、加強政府角色，照顧弱勢社群

下任行政長官需清楚認識社會大環境的轉變，明白弱勢社群的形成是社會結構變遷的產物，缺乏社會上升階梯的現實是經濟發展到一定程度後的制度性制約，政府介入填補制度缺陷以改變弱勢社群的困局是必需的，亦無違返資本主義社會及「小政府」的運作原則，反而是政府的主要功能。因此下屆政府在社會政策上應扮演更重要的角色，從教育、福利和醫療等基礎民生政策上加強援助弱勢社群。具體來說，下屆政府應以改善各類需求和服務的輪候時間為目標，如縮短急症、專科醫療、老人院舍，上公屋等的輪候時間，切實解決市民所需。

### 三、把握重點發展教育產業

在教育改革以外，大力推廣教育產業，提高香港人口質素外，把香港建成人才培訓基地，為內地培養適合的高端服務業、管理以及社福團體的專業人才。和內地比較，香港和世界接軌的優勢已漸漸弱化，作為內地的教育中轉站，香港的領先地位已岌岌可危。反而香港在專業及管理培訓方面的優勢依然明顯，可以填補內地在這幾個方面的不足。因此，下屆政府應加強扶持教育產業，幫助培訓業界進軍內地，及早佔領內地培訓市場。

### 四、穩定房屋供應、保障市民居住權

在房屋問題上，我們認為要有長遠而平衡的土地供應準備，同時，不但要衡量復建居屋的利弊，亦應考慮居屋是否唯一的選項。因此，政府在為動用公帑資助部分市民置業而作出諮詢時，亦應做好各方面的調查，包括其他措施的可行性研究，從而為未來決策提供更可靠的理據。

#### 甲、因應收支、量力而為

公共房屋政策，涉及龐大政府開支，即使是建居屋也要在數年後才有回報。重建居屋，事在必行，但未來政府應小心制定購買居屋的資格條件。另外，居屋的興建一定要控制在適當的數量上，並以滿足居住需求為先。如定期興建居屋並保留部分作為儲備，長遠來說，則政府可增添一項穩定房屋供應的措施，靈活應對未來經濟周期所帶來的負面影響，避免房屋市場的大起大落。



## 乙、建屋數量及推出市場的把關機制

由於建居屋需時長，建成銷售時或會因市場環境改變，未必能如預期般解決特定階層市民的住屋需求。因此，在重啟居屋政策時，要避免受僵化的決策程序和政黨政治爭拗影響，政府有必要引入把關機制，審慎研究及規劃儲備量，隨時因應市場變化而對推出市場的居屋單位數量作出調整。

## 丙、考慮其他可行性措施

在研究復建居屋的同時，亦要考慮其他可行及更靈活的措施，不能靠單一政策去應付複雜如斯的住屋問題。除了復建居屋，政府是否可以引入私人發展商參與居屋興建，或者為中產家庭提供首次置業貸款，又或者提高上公屋的入息上限等等。此外，還要研究每一種方案各自的可行性，或者實施一籃子政策的可能，以及每一種方案各自的利弊。

## 小結

社會大環境在回歸十多年後已發生巨大轉變。一如發達國家，經濟發展帶來生活質素的大幅度提高，但同時亦帶來貧富懸殊的問題，造就了弱勢社群這個難以分享經濟成果的階層，以及由大集團跨行業壟斷帶來的社會危機。因此，未來行政長官在保障市民利益及讓全民分享經濟成果方面有著不可推卸的責任。



## 第五章 香港品牌

### 期望

藉行政長官選舉的契機，全民共同發掘香港優勢，尋找核心價值，重建港人自信及自豪感，更有焦點地向內地以及世界推廣香港。

### 當前挑戰

- 一、 港人自信心低落；
- 二、 缺乏對香港優勢的了解；
- 三、 錯失向國內及全世界推廣香港的機會

### 策略建議

#### 一、 以個人魅力激勵港人

行政長官選舉為公眾參與香港未來發展願景提供了一個契機，亦是香港人重新審視主流價值觀的機遇。下屆政府要準確把握香港定位及推廣方向，制定讓大部分香港人都能認同的宣傳策略，必須凝聚全民在核心價值上的共識。因此，我們需要一位能鼓舞和激勵香港人的行政長官，以個人魅力帶領全民參與，共同為社會尋找脈絡，以團結港人。

#### 二、 全民共同尋找主流價值觀，凝聚歸屬感

近年，面對來自內地及亞洲各大城市的競爭，香港人漸漸失去自信，總擔心被趕上甚至已失去優勢，社會常瀰漫著負面的情緒，政府施政往往被貶至一無是處。而屢次錯失正面推廣香港，擴大香港品牌影響力的機會，包括不能在昆明園博會以及上海世博會上突出香港特色，大放異彩等例子，則反映香港品牌焦點不清的現狀，更從側面反映香港從社會到個人都缺乏信心的現實。

因此，下屆政府應牽頭，舉辦各類大型社區為本的公益活動，如關懷長者週等，以廣泛參與推動形成主流價值觀，確立全民認同的核心價值，從而幫助重新建立「香港是我家」的歸屬感。

#### 三、 積極參與國內外活動，建立自豪感

未來政府應通過廣泛的宣傳和討論，集中探討香港優勢，令香港人重新建立並鞏固自信，以核心價值為基礎，打造更有內涵，更能被公眾受落的香港品牌。與此同時，以一套完整的對外推廣策略，積極參與國內外的大型推廣活動，向外推廣香港品牌。圍繞香港核心價值，主題鮮明，焦點突出的宣傳策略，更有效地把香港帶到全中國及全世界的同時，讓香港人深入了解香港，令香港品牌更深入香港民心，從而建立自豪感，積極面對未來挑戰。



## 小結

由行政長官帶領，政府牽頭，通過大型社會公益活動和廣泛宣傳討論，全民共同尋找香港主流價值，並一起打造為公眾廣泛認同的香港品牌，不但有助香港的對外推廣，更有利於香港人重新凝聚歸屬感，增強自信和自豪感，從容面對競爭和挑戰。

## 第六章 結語

未來不足一年的時間，將是下任行政長官出來競逐的時間，也會是為香港定位，制定長遠規劃，以及就爭議性議題凝聚共識的機遇。普通市民對行政長官及其團隊有期望是人之常情。雖然在現行體制下，市民未必能在競選之初就見到候選人的團隊，但候選人的清晰政綱是必不可缺的。

下任行政長官將要背負七百萬香港人的期望，任重而道遠。因此候選人的參選勇氣實在值得讚賞和鼓勵。與此同時，我們希望下任行政長官可以在選舉之際向市民展現清晰的政綱和長遠的規劃藍圖，為帶領香港走向未來訂定方向，增強市民對未來的信心。

作為一個民間智庫，群策學社希望利用會員廣泛的專業知識和背景，帶出話題，引起社會各界的關注，達至公眾廣泛參與，以及讓候選人更全面掌握市民期望的目的。我們相信以社會的集體智慧和公眾參與的力量，加上一個強而有力的領導團隊，足以應對未來各種已知及未知的挑戰。希望我們的這份報告可以作為引子，引領社會廣泛而深入的討論，為下任行政長官候選人提供值得參考的意見和建議。



## 群策學社簡介

「群策學社」於 2009 年成立，由一群無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問的香港人組成，熱愛祖國和關心中港事務。成立「群策學社」的目的，是希望利用各委員建設經驗，並透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港長遠發展的意見及建議，為祖國及香港的未來作出貢獻。



香港中環德輔道中 55 號協成行中心 23 樓

電話 : 2978 3083

傳真 : 2978 3708

電郵 : [contact@hkstrategy.com](mailto:contact@hkstrategy.com)

網址 : [www.hkstrategy.com](http://www.hkstrategy.com)