

政制新里程

得到中央表示政制改良方案不違反人大常委會零七年的決定及《基本法》精神，另有關新增區議會議席的選舉方法可交由本地立法層面解決，民主黨所提的「一人兩票」方案，即五個新增區議會議會功能組別議席由不具其他功能組別選票的選民投票選出，將會成為中央、香港政府以及溫和民主派間的共識，成為二零一二選舉安排的基礎。因為改良方案得到多方同意，得以令政府的政改方案得以在立法會獲得通過，標誌著香港政制發展邁進新台階，向全面平等而普及的選舉又前進了一步。

通過政府政改方案，並接受溫和民主派的改良方案，對社會各方面都有正面而積極的意義。首先，方案令二零一二年立法會選舉增加了民主成分之餘，亦使過去半年以來，圍繞著「五區總辭」等行動引起的分化和爭拗將成為過去，更令社會重新聚焦，制定一二立法會選舉安排，為未來一六以至二零普選鋪路。雖然未必能夠緩和立場較為激進的部分人士的反對聲音，但縮窄了立場較溫和的黨派間的分歧，有望使溝通和合作成為常態，令香港的政治生態取得較平衡的發展。

其次，在政黨層面上，改良方案為功能組別開啓一扇通向民主進一步發展的大門。一方面，隨著功能組別的民主成分增加，可以預期選舉的競爭只會愈來愈激烈，議會只會愈來愈開放，市民的聲音在議會內亦只會愈來愈受重視。另一方面，越趨開放的功能組別將會增加功能組別議員面對普選的壓力，促使他們更認真對待議會和地區工作以及選民意願。畢竟有競爭才會有進步，只有紮實的地區工作，才能增加政黨在區議會選舉中的勝算；亦只有通過地區選舉的鍛煉和考驗，政黨才能在逐漸民主化的大環境下更快地成長起來。

從制度層面看，在功能組別存廢尚未達成廣泛共識前，為功能組別引入普選元素，既加強部分功能組別議員的代表性，亦為地區議會議員增加一個晉身立法會的途徑。功能組別為殖民地時代的產物，由一九八四年發表的諮詢文件「代議政制綠表書」而起，雖有平衡行業或界別的特殊利益和吸引專業人士參政以提高議事質素的作用，但在選民資格方面有著重大的缺陷，其「廣泛代表性」備受質疑。現時，在二零一二年立法會選舉方案基本成定局之際，社會有必要重新審視這個制度的定位及作用，是回應部分市民要求。完全廢除功能組別，或者是去蕪存菁，保留功能組別框架，但在選民界定方面作出改革，把「一人兩票」方式擴展至整個議會，又或者是重新討論由前港督彭定康所提出的「新九組方案」，盡可能涵蓋各行業選民，以更好發揮保障社會多元發展，都有重新深入探討的價值。

從另一個角度看，改良方案的「一人兩票」模式或可為未來進一步政改增加新的發展方向。從

多國經驗看，多元模式並不妨礙民主的體現，反而有助平衡各階層各團體的利益，同時形成互相監察的機制，避免政策走向極端，令少數社群的權利得到代表和尊重。

當然，在明確定立二零一二年立法會選舉安排前，進一步改變功能組別的討論仍是為時尚早。政改方案得以通過，是多方努力的成果。香港民主政制發展可以邁進一個新起點，令人鼓舞，希望市民及特區政府好好珍惜這得來不易的共識，再為香港美好未來出發。接下來，市民極期望曾班子全心全意去解決實質經濟和民生問題。在沒有連任壓力的情況下，曾班子在經濟及民生政策上應大有可為，不但要落實六大產業發展的政策，更要乘勢重新審視香港的經濟結構及發展大方向，以配合國家「十二五」計劃的長遠經濟發展，推動社會全面邁向新里程。

「群策學社」主席方文雄

2010年6月24日

「群策學社」簡介

「群策學社」由 71 名無政黨背景、曾任或現任中央政策組非全職顧問、熱愛祖國和關心中港事務的香港人組成。「群策學社」希望就各成員不同的背景及專業知識，透過一個民間平台，去研究、討論及提出有利祖國和香港現今及長遠發展的方案，為祖國及香港的未來作出貢獻。

網址：www.hkstrategy.com

如有任何傳媒查詢，歡迎聯絡：

吳婉思

電話：(852) 2978 3083 / 9669 7151

傳真：(852) 2978 3786

電郵：cindyng@hshd.com.hk